

Europe Calling zu GEAS Reform

Dr. Raphael Bossong



Stiftung Wissenschaft und Politik
Deutsches Institut für
Internationale Politik und Sicherheit

Pakt für Migration und Asyl - vereinfacht

- Offiziell Abschaffung, aber vielfach Fortführung Dublin-Regeln zu Zuständigkeit zur Kontrolle Sekundärmigration
- Neuer Schritt –Vorabprüfung (Screening) und beschleunigte Asylverfahren in (geschlossenen) Zentren in Grenznähe
- Lastenteilung – flexible aber verlässliche Solidarität
- Kriseninstrument – von Massenzustrom-Richtlinie zu Instrumentalisierung
- Mehr Rückführungen und damit zusammenhängend Rolle Drittstaaten

- Schengen-Reform ?
- Sichere Zugangswege und legale Migration?

Pakt zur Migration – Übersicht

| Rechtsakt | Ziele laut EU-Kommission | Stand | | | |
|--|---|--|-------------------------------------|--|--|
| Asylverfahrens-Verordnung (Novelle) | Weniger Unterschiede bei Anerkennungsraten, weniger Sekundärmigration, Einführung eines neuen Grenzverfahrens, Ausweitung des Konzepts sicherer Drittstaaten | Trilog | Eurodac-Verordnung (Novelle) | Anpassung und Ausbau der Eurodac-Fingerabdruckdatenbank (inkl. biometrische Daten und Fotos), um Rückkehr/Rückführungen zu erleichtern und irreguläre Migration zu mindern | Trilog |
| Asyl- und Migrationsmanagement-Verordnung | Neufassung von »Dublin«, faireres, effizienteres und nachhaltigeres System der Zuständigkeit für und Verteilung von Asylanträgen unter den Mitgliedstaaten | Trilog | Krisen und Force-Majeure-Verordnung | Festlegung von Ausnahmeregeln und Solidaritätsinstrumenten, die in Krisensituationen angewendet werden können und müssen, um Mitgliedstaaten schnelles und entschiedenes Handeln zu erlauben | Trilog |
| Screening-Verordnung | Einführung einer neuen Gesundheits-, Identitäts- und Sicherheitsüberprüfung an den Außengrenzen | Trilog | Richtlinie Kombinierte Erlaubnis | Einfacherer und schnellerer Prozess für eine kombinierte Erlaubnis für Drittstaatsangehörige und Arbeitgeber | Trilog |
| Instrumentalisierungs-Verordnung | Temporäre Ausnahmeregeln, damit Mitgliedstaaten auf außergewöhnliche Umstände reagieren können, in denen Migrantinnen und Migranten für politische Zwecke instrumentalisiert werden | Blockiert, Inhalte durch Rat in Krisen-VO verschoben | Neuansiedlungs-Verordnung | Angleichung des Resettlements anerkannter Flüchtlinge von außerhalb der EU, etwa aus Flüchtlingslagern | Politische Einigung erzielt, Annahme möglich |
| | | | Aufnahme-Richtlinie (Novelle) | Harmonisierung von Bedingungen für die Aufnahme in der Europäischen Union | Politische Einigung erzielt, Annahme möglich |
| Rückführungsrichtlinie (Novelle) (+ optional neuer Rechtsakt für EU-weite Ausreise-Entscheidung) | Erleichterung von Rückführungen, u.a. mehr Möglichkeiten zur Inhaftierung, verbindliche Ausweiseentscheidung | Im Europäischen Parlament blockiert, Rat könnte neue Position vorlegen | Anerkennungs-Verordnung (Novelle) | Harmonisierung von Schutzstandards in der EU und Beendigung von Sekundärmigration, um »Asylhopping« zu verhindern | Politische Einigung erzielt, Annahme möglich |

„Politischer Deal“

- Seit spätestens Ende Oktober war Prozess absehbar
- Deutschland hatte(fast) keine roten Linien mehr zu haben, keine gewichtigen Staaten als kritische Partner – FR, ES, IT sind „auf Kurs“
- Nach PL Politikwechsel war es weniger wahrscheinlich, dass aufgrund einzelner Mitgliedsstaaten der Pakt doch noch scheitert (Blockademinorität)
- Im EP Liberale und EVP festgelegt auf Abschluss, S&D (+Grüne) letztlich auch
- Trilog führte nur zu minimalen Zugeständnissen in der Ratsposition, bspw. COM Aktivierung Krisenmechanismus

Zentrale Kontroversen

Bisher

- Lager/Haft und Fiktion der Nicht-Einreise
- Verpflichtende Grenzverfahren für wen
- Zulässigkeitsprüfungen und sichere Drittstaaten
- Grundsätzlich faire Asylverfahren
- Krisendefinition, Ausnahmeregelungen und Grenzschließungen
- Flexible oder reale/praktikable Solidarität
- Kooperation mit Drittstaaten

Zusätzlich

- Weitergehende bis vollständige Auslagerung in Drittstaaten
- Umsetzbarkeit, inkl. konkrete Auswirkungen von „Verordnung“

Vielen Dank!

Raphael Bossong

Forschungsgruppe EU/Europa
wissenschaftlicher Mitarbeiter

Tel. +49 30 88007-368

raphael.bossong@swp-berlin.org

twitter.com/@raphaelbossong

Stiftung Wissenschaft und Politik

Deutsches Institut für

Internationale Politik und Sicherheit

Ludwigkirchplatz 3–4, 10719 Berlin

www.swp-berlin.org

